

ПРОТОКОЛ
открытого заседания Общественно-экспертного совета
национального проекта «Беспилотные авиационные системы»
и входящих в его состав федеральных проектов

30 января 2025 г.

№ 5

- Председатель
Общественно-экспертного
совета - Бабинцев Г.В.
- Члены
Общественно-экспертного
совета - Баутин Г.Г., Васильев С.С., Волошин В.А., Ерусалимский
И.М., Журенков Д.А.,
Замковой А.А., Логинов А.С.,
Неуступкин Р.В., Саидов А.К., Тихонов А.В., Хурсевич
С.Н., Чижов М.С.
- Представители Минпромторга
России - Половченя А.Ю., Николаев Р.В., Васильев И.С.
- Представители организаций
отрасли беспилотных
авиационных систем - Айзикович Л.В., Аксенов А.Г., Алдошин С.С., Алешин В.В.,
Алферов И., Аминов М., Аникина Ю.А., Астафьева А.А.,
Базин С.С., Баландин Э.О., Барсукова Д.В., Белаш Е.Г.,
Бойко А.К., Бородулин Д.Е., Брянкин С.Ю., Буслаева В.Б.,
Володин Е.А., Воронов В.В., Гаврильев А.Н., Говоров Д.Н.,
Головень Р.Б., Голяшев А., Грудев А.И., Губанова О., Гудин
В.В., Давыденко М.В., Демин А.И., Долженко А.В., Есаков
М.С., Жданова В., Жданова Д.А., Залецкий А.В.,
Запорожский А.Б., Зданович Я., Иванов Д.С., Иванова А.Д.,
Изирушев В.Л., Казанцев А.С., Кайсина И.А., Капланов
Д.К., Киприна Л., Козловская О.К., Коломейцева В.,
Корзников А.М., Коромщикова А., Коротков А., Коршунов
Н.А., Косвинцев Н.Н., Кочкин Н.А., Кузиков С.Ю., Куров
И.А., Лашманова Н.В., Луценко Д.Е., Лыкова Н.А., Мазина
П., Мазуров Ю.А., Мартемьянов Р.Ю., Медведев И.И.,
Мельник Д.М., Мешков Р.А., Никифоров А.С., Осипов Д.В.,
Песков А.Ю., Плахотников Б.В., Подкуйко А.И., Серых
Е.П., Сиваев Е.В., Смирнов А.И., Соломенцев В.В.,
Степанко Д.А., Студенкова Д.В., Трошкин Д.О., Урбанский
А.С., Федеров Л.Ю., Хамидуллина О.И., Чалый Р.Г.,
Чепеленко М.В., Чернышев Ю.П., Чиглинцева А.А.,
Шадрин К.А., Шапкин А., Швецов А.В., Шевяков А.,
Шивков И.Н., Юрецкий А.В., Якимова Ю.П., Ярыгин Н.С.
-

1. О рассмотрении Правил формирования и ведения единого реестра российских организаций, осуществляющих деятельность в области разработки и производства беспилотных авиационных систем и их комплектующих, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2024 г. № 1726

(Бабинцев, Никифоров, Степанко, Подкуйко, Половченя,
Плахотников, Мазуров, Мельник, Логинов, Грудев, Швецов)

Правила формирования и ведения единого реестра российских организаций, осуществляющих деятельность в области разработки и производства беспилотных авиационных систем и их комплектующих, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2024 г. № 1726 (далее – Правила, Реестр), разработаны в целях учета и мониторинга организаций, осуществляющих разработку и производство беспилотных авиационных систем, и администрирования соответствующего реестра.

Обращение за льготой, это право участника Реестра, но не императив, по которому льгота предоставляется в жестко установленной форме и объеме. Правила получения льготы Правилами не устанавливаются.

В этой связи любое условие или процедура, исключаящие или демотивирующее предприятие от вхождения в Реестр делает информацию реестра неполной, а картину отрасли не объективной.

По итогам обсуждения Правил формирования и ведения реестра отметили:

1. Проект Правил не проходил в полном объеме установленную процедуру общественного обсуждения, предусмотренную Регламентом Правительства Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 1 июня.2004 г. № 260), в связи с чем представители индустрии беспилотной авиации не имели возможности представить свои предложения в проект акта.

2. Установленные в Правилах критерии для включения в Реестр **не применимы** к организациям, осуществляющим деятельность по разработке и производству БАС в составе с БВС массой 30 кг и менее, так как они **не имеют** нормативно установленных **требований** для получения признака разработчика или изготовителя. Одновременно, требования по наличию конструкторской документации распространяется **только** на БАС с БВС с МВМ массой 30 кг и менее, исключая применение указанного критерия для БАС с БВС с МВМ массой более 30 кг.

3. Требование для организаций-разработчиков о присвоении литеры не ниже «О1» для конструкторской документации подразумевает выполнение данных работ по **государственному заказу**, что исключает возможность попадания в Реестр организаций, осуществляющих **инициативные** разработки БАС.

4. Предполагается, что признаком отнесения предприятия к «организации-разработчику» является наличие у него лицензии Минпромторга России на деятельность по разработке авиационной техники или сертификата разработчика, выдаваемого Росавиацией. Вместе с тем, организациям, разрабатывающим БАС в составе с БВС с МВМ массой 30 кг и менее лицензия Минпромторга России не требуется (в силу подпункта 7) пункта 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании» от 04.05.2011 № 99-ФЗ), а сертификат разработчика

Росавиации требуется только организациям, разрабатывающим БАС за исключением легких, сверхлегких гражданских воздушных судов, не осуществляющих коммерческих воздушных перевозок пассажиров, то есть свыше 5 700 кг (в силу подпункта 4 пункта 1 статьи 8 Воздушного кодекса РФ). Лицензия Минпромторга России на деятельность по разработке авиационной техники также не имеет смысловой основы для организаций, ведущих инициативные разработки за собственные средства. Таким образом, критерии отнесения организации к разработчику БАС Правилами не установлены, а большинство создающих БАС организаций под формальные критерии не подпадают по совокупности причин.

5. Требование по наличию сертификата типа БАС, а также обязательность наличия производимой продукции в реестре российской промышленной продукции существенно **увеличивает сроки и затраты** организации, желающей попасть в Реестр. Кроме того, многие разработчики БАС осуществляют эксплуатацию БАС в составе с БВС с МВМ массой более 30 кг на основании СЛГ, выданного уполномоченным органом по акту оценки единичного экземпляра, что **не предполагает сертификации** типовой конструкции и является более рациональным механизмом допуска БАС к эксплуатации на раннем этапе развития рынка.

6. Кодами ОКПД-2 не предусмотрены отдельные комплектующие, специфичные для БАС, а Правилами не предусмотрено включение в Реестр организаций, осуществляющих производство комплектующих БАС в соответствии с такими кодами. Так, например в реестр не будут включены производители аккумуляторных батарей и их элементов, специальных электродвигателей, регуляторов оборотов, приемников сигналов глобальных навигационных спутниковых систем (ГНСС), пунктов дистанционного управления, дронопортов и т.д.

7. Условие о трехлетнем моратории на включение компании в Реестр после ее исключения из него создает риск того, что Реестр станет источником **недостоверной информации** о составе участников отрасли производства БАС и комплектующих в то время, как целью создания Реестра является именно учет и мониторинг таких компаний.

8. Установленные критерии формируют более выгодные условия для включения в реестр организаций-разработчиков по сравнению с производителями, призванными обеспечить **серийное** производство разработанных БАС, что является одним из основных условий для **стимулирования спроса** на услуги с применением БАС в целом.

С учетом обсуждения решили:

В целях совершенствования порядка учета и мониторинга организаций сферы БАС **рекомендовать Минпромторгу России:**

1. Определить конкретные **условия отнесения** компании к организации-разработчику и (или) организации-производителю БАС и их элементов **в том смысле этих понятий, в котором они употребляются в Правилах – для БВС с МВМ до 30 кг и свыше 30 кг.**

Установить, что разработчиками БАС в составе с БВС **в терминах Правил** могут считаться компании при выполнении ими одного из следующих условий:

- осуществление деятельности, классифицируемой кодом 30.30.6 ОКВЭД;
- наличие подтвержденного контрактом заказа на разработку БАС и (или) их комплектующих и Акта о приемке результатов разработки;

- наличие локальных актов предприятия о ведении инициативной разработки БАС и (или) их комплектующих и Акта о внутренней приемке результатов разработки;

2. Предусмотреть возможность включения в Реестр наряду с юридическими лицами **индивидуальных предпринимателей**, осуществляющих свою деятельность в сфере БАС;

3. В случае осуществления компанией деятельности в обеих областях – и разработки, и производства БАС - зачитывать в качестве выручки по коммерческим НИОКР для включения в Реестр **совокупную** выручку - и от **выполнения НИОКР** в области разработки БАС / комплектующих / их эксплуатации, и **от реализации произведенных БАС / комплектующих / их эксплуатации** - полученную российской организацией в календарном году, предшествующем году подачи заявки на включение в Реестр, в размере не менее 50 процентов суммарной выручки российской организации за аналогичный период.

4. **Расширить виды деятельности**, предусмотренные подпунктом «в» пункта 2 Правил, включив долю выручки за услуги, напрямую связанные с реализацией и эксплуатацией БАС (техническое обслуживание, модернизация, обучение персонала, сдача БАС в аренду, услуги по испытаниям, аутстаффинг летного и технического персонала и др.);

5. Предусмотреть включение в Реестр **еще одной категории** организаций – **эксплуатантов БАС** отечественного производства в целях их учета, мониторинга и распространения мер поддержки, в том числе, с целью реализации мероприятий и достижения целей федпроекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационный системы»;

6. Предусмотреть принцип формирования Реестра по аналогии с частью 7.1 статьи 4.1. Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», исключив пункты 16-22 Правил, в целях ежегодного обновления Реестра и включения в Реестр организаций в течение отчетного периода при условии соответствия установленным критериям (**взамен трехлетнего моратория** при исключении из Реестра);

II. О запросе Минпромторга России

по вопросу разработки и внедрения механизма предоставления налоговых льгот в сфере БАС и стимулирования развития рынка беспилотной авиации

(Бабинцев, Баутин, Грудев, Половченя, Никифоров)

В связи с вступлением в силу Правил формирования Реестра и необходимостью разработки и внедрения механизма предоставления налоговых льгот в сфере БАС Минпромторг России письмом от 18 декабря 2024 г. № ШВ137321/25 направил в Ассоциацию «АЭРОНЕКСТ» запрос, поступивший 21 января 2025 года.

По итогам обсуждения запроса Минпромторга России отметили:

В настоящее время для отрасли БАС предусмотрены следующие меры поддержки:

- льготный лизинг – от 3,5 до 8,5% годовых;
- займы – до 1 млрд руб.;
- субсидирование скидки – до 2 млн руб.;
- субсидирование летного часа – до 95 тыс. руб. в час;
- грантовая программа: разработка конструкторской документации – до 100 млн руб.;
- субсидирование «сквозных НИОКР»;
- гранты на сертификацию – до 250 млн руб.;

Решили:

1. Рекомендовать Минпромторгу России рассмотреть вопрос о применении к организациям, включенным в Реестр разработчиков и производителей БАС в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2024 г. № 1726, налоговых мер поддержки, **аналогичных** предусмотренным для участников, включенных **в реестр IT-компаний** в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. № 1729, **среди которых:**

- налог на прибыль 0 % от реализации продукции и услуг по соответствующим кодам;
- освобождение от НДС от реализации продукции и услуг по соответствующим кодам;
- льготное кредитование по ставке не более 3%;
- пониженный тариф по страховым взносам 7,6%: 6% в ПФР, 1,5% в ФСС, 0,1% в ФФОМС по персоналу.

2. Направить настоящий протокол в Минпромторг России для **проработки** представленных **предложений и замечаний** по Правилам формирования Реестра, а также **предложений** индустрии БАС по **налоговым мерам поддержки** участников сферы бесплотной авиации.

3. Общественно-экспертному совету **запросить** у Минпромторга России информацию о компаниях отрасли БАС, уже воспользовавшихся действующими мерами поддержки, в целях оценки эффективности таких мер;

4. **Проинформировать** Аппарат Правительства Российской Федерации о принятых решениях Общественно-экспертного совета национального проекта «Беспилотные авиационные системы».

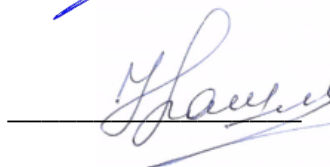
5. По итогам состоявшегося заседания обратиться в президиум Правительственной комиссии по развитию беспилотных авиационных систем в целях актуализации состава Общественно-экспертного совета.

Председатель
Общественно - экспертного совета



Г.В. Бабинцев

Секретарь заседания



Н.В. Лашманова